

De voordelen op een rij

Op 1 januari 2016 is het Activiteitenbesluit milieubeheer weer op een aantal belangrijke onderdelen gewijzigd. De auteur staat stil bij enkele veranderingen die van belang kunnen zijn voor u als ondernemer in de afval- en recyclingbranche. Allereerst laat hij zijn licht schijnen op de nieuwe regeling voor asbestverwijderingsbedrijven. Daarna licht hij de regels toe die gelden voor het mengen van bepaalde afvalstoffen.

W.J.W. (WILBERT) VAN EIJK

Het Activiteitenbesluit bevat milieuregels voor tal van activiteiten binnen inrichtingen (hierna: bedrijven). Sommige bedrijven in Nederland vallen volledig onder het Activiteitenbesluit en hebben geen omgevingsvergunning milieu nodig. De milieuregels waaraan zij zich moeten houden, staan in het Activiteitenbesluit. Deze bedrijven zijn, in termen van het Activiteitenbesluit, inrichtingen type A of B. Een aantal afval- en recyclingbedrijven, bijvoorbeeld autodemontagebedrijven en bepaalde schrootverwerkende bedrijven, valt onder de milieuregels van het Activiteitenbesluit in combinatie met een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM). De OBM fungeert als een verkeerslicht. Na verlening heeft het bedrijf de toestemming om de gewenste activiteit te verrichten. Het moet zich houden aan de milieuregels uit het Activiteitenbesluit. De OBM zelf is voorschriftloos. De meer complexe afval- en recyclingbedrijven (type C-inrichtingen) vallen gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Zij hebben nog steeds een omgevingsvergunning milieu nodig, maar enkele onderdelen uit het Activiteitenbesluit werken aanvullend. Sinds 2013 ook wanneer sprake is van een IPPC-installatie. Tot zover een recapitulatie van de bestaande regelgeving.

Asbestverwijderingsbedrijven

Per 1 januari 2016 vallen asbestverwijderingsbedrijven volledig onder het Activiteitenbesluit. De regels uit het Activiteitenbesluit gaan gelden voor de bedrijfslocatie van waaruit wordt gewerkt, dus waar de op- en overslag van het op locatie

verwijderde asbest plaatsvindt. De omgevingsvergunning milieu is daarmee vervallen en vervangen door de OBM. Dit levert een paar voordelen op. Om asbest te mogen opslaan, is éénmaal een OBM nodig. Namelijk bij de oprichting van het bedrijf of de aanvang van de activiteit. Daarnaast moet de start van de activiteit worden gemeld. Daarbij dient de melder een aantal gegevens te verstrekken maar de administratieve rompslomp is beperkt. Bij latere, relevante wijzigingen volstaat een melding. Een kanttekening moet nog wel worden gemaakt. Een asbestverwijderingsbedrijf met een OBM mag maximaal 50 ton asbest opslaan. Wil het bedrijf meer opslaan, dan is wel een omgevingsvergunning milieu vereist.

Het Asbestverwijderingsbesluit en de Arbeidsomstandighedenwet blijven overigens relevant. Asbest mag op de verwijderingslocatie uitsluitend in verpakking aanwezig zijn. De regels in het Activiteitenbesluit zijn van deze regelgeving afgeleid. Zo mag asbest op de bedrijfslocatie van het asbestverwijderingsbedrijf uitsluitend aanwezig zijn in een container en verpakt in niet-luchtdoorlatend verpakkingsmateriaal van voldoende dikte en sterkte. Als het asbestverwijderingsbedrijf asbest van verschillende saneringen samenvoegt in een container, moet het per container vastleggen van welke saneringen het asbest afkomstig is. Deze gegevens moeten tenminste vijf jaar worden bewaard. Voor het toezicht en de handhaving van het totale asbestverwijderingsproces blijven de regels uit het Asbestverwijderingsbesluit en de Arbeidsomstandighedenwet onverkort van kracht.

Mengen

Het is in principe niet toegestaan om afvalstoffen te mengen. Onder mengen wordt verstaan het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. Mengen moet worden onderscheiden van opbulken. Onder opbulken wordt verstaan het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties wel vergelijkbaar zijn.

In Nederland zijn de mengregels voor afvalstoffen uitgewerkt in het Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP). De hoofdregel dat mengen van afvalstoffen verboden is, kan uitzondering lijden. De gedachte van de wetgever is dat het mengen van bepaalde afvalstoffen niet bezwaarlijk is, omdat het niet in de weg staat aan hoogwaardige verwerking en er geen sprake is van wegmenging. Het mengen van afvalstoffen kan ofwel worden toegestaan bij omgevingsvergunning, ofwel door middel van het stellen van algemene mengregels. Die laatste vinden we terug in het Activiteitenbesluit. Voor het mengen van gevaarlijke afvalstoffen is altijd een omgevingsvergunning nodig.

Mengen kan pas worden toegestaan als verzekerd is dat het niet leidt tot nadelige gevolgen voor het milieu en de volksgezondheid. Een aantal algemene uitgangspunten kan als volgt worden samengevat. Er moet worden voorkomen dat mengen er toe leidt dat een of meerdere van de te mengen afvalstoffen niet conform de minimumstandaard voor die afvalstroom kunnen worden verwerkt. Daarnaast

moet worden voorkomen dat het mengen van afvalstoffen leidt tot belasting van het milieu door diffuse verspreiding van specifieke milieugevaarlijke stoffen. Ook dient op bedrijfsniveau te worden beoordeeld of er negatieve consequenties zijn voor milieu en gezondheid. Zo moet de menghandeling worden uitgevoerd volgens de best beschikbare technieken. Verder moet worden voorkomen dat mengen andersoortige risico's met zich meebrengt voor de mens en zijn omgeving.

Mengen onder algemene regels

Per 1 januari 2016 is voor het mengen van bepaalde (soorten) afvalstoffen niet langer een omgevingsvergunning milieu nodig. De hierboven genoemde afwegingen zijn dus al gemaakt. Voor het mengen van afvalstoffen die voorkomen in de zogenaamde 'uitzonderingscategorie' 28.10 van Bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Bor) geldt geen vergunningplicht meer. De omgevingsvergunning milieu is ook vervallen voor het mengen van niet-afvalstoffen met ongevaarlijke afvalstoffen behorend tot die uitzonderingscategorie. Een paar voorbeelden.

Biomassa

Het mengen van verschillende soorten biomassa (zoals groenafval en A-hout) is toegestaan als:

- de verbranding plaatsvindt in een stookinstallatie met een thermisch vermogen van maximaal 15 megawatt,
- het verbranden van de biomassa materiaalhergebruik niet belemmert; en
- de vrijkomende warmte nuttig wordt gebruikt.

Afvalwater

Als verschillende soorten afvalwater volgens het Activiteitenbesluit op dezelfde wijze geloosd mogen worden, dan mogen deze vóór het lozen met elkaar gemengd worden.

Afval mengen met niet-afval

Wanneer secundaire materialen worden



gebruikt in reguliere productieprocessen, dan vindt vaak menging plaats. Bijvoorbeeld bij de productie van papier of het gebruik van metaal in een staalfabriek of het verwerken van afvalglas tot nieuw glas of het gebruik van recyclaat in de kunststofverwerkende industrie. Menging met 'virgin' grondstoffen is dus ook toegestaan.

Afval mengen met mest

Het mengen van bepaalde afvalstoffen met mest is onder voorwaarden toegestaan. Het mag dan niet in strijd zijn met het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet. Zo zal aangetoond moeten worden dat de

betrokken afvalstof bemestende waarde heeft en er geen landbouwkundige en milieukundige bezwaren zijn.

Tot slot

Wilt u weten wat deze nieuwe regels voor uw bedrijf betekenen? Neem dan contact op met de auteur. ■

Mr. drs. W.J.W. (Wilbert) van Eijk is als advocaat werkzaam bij Van Iersel Luchtman Advocaten op de vestiging in 's-Hertogenbosch. Hij is specialist op het gebied van het Omgevingsrecht (ruimtelijk ordeningsrecht en milieurecht) en het Economisch- en Milieustrafrecht.

E-mail: w.eijk@vil.nl

Tel. nr.: 088-90 80 800

